

陈宇, 杨路宁, 闫刚, 等. 耕地“双非”政策管控形势下的休闲观光农业园开发设计策略[J]. 江苏农业学报, 2023, 39(3): 841-847.
doi: 10.3969/j.issn.1000-4440.2023.03.026

耕地“双非”政策管控形势下的休闲观光农业园开发设计策略

陈宇¹, 杨路宁¹, 闫刚², 余红芬², 赵晴³, 杨旭红⁴

(1. 南京农业大学园艺学院, 江苏 南京 210095; 2. 南京市规划和自然资源局溧水分局, 江苏 南京 211200; 3. 南京溧水产业投资控股集团有限公司, 江苏 南京 211200; 4. 无锡拈花湾文化投资发展有限公司, 江苏 南京 210000)

摘要: 耕地是粮食生产的重要基础, 近年来, 党中央、国务院高度重视耕地保护, 并出台了一系列严格的耕地保护的的政策措施。为促进农业高效生产, 遵守土地利用合规化政策, 本研究对发达地区农业生产及土地利用的困境进行了探究, 发现部分发达地区为追求更大的经济利益而忽视了对耕地的保护, 从而导致耕地“非农化”“非粮化”现象严重。同时, 对已出台的耕地政策进行梳理总结, 明确相关政策规定, 并以南京市溧水区无想谷首开区农用地利用为例, 提出了基于耕地“双非”政策背景下的休闲观光农业园开发设计策略建议: (1) 体现政策合规性; (2) 体现茬口新颖性; (3) 体现布局艺术性; (4) 体现生产科学性; (5) 体现文化赋能性; (6) 体现运营创意性。本研究结果可以为中国未来农业景观的发展提供思路, 贡献力量。

关键词: 耕地; 非农化; 非粮化; 休闲观光农业园

中图分类号: TU986 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4440(2023)03-0841-07

Design strategies for the development of leisure and tourism agricultural parks under the control of the ‘double prohibition’ policy for arable land

CHEN Yu¹, YANG Lu-ning¹, YAN Gang², YU Hong-fen², ZHAO Qing³, YANG Xu-hong⁴

(1. College of Horticulture, Nanjing Agricultural University, Nanjing 210095, China; 2. Lishui Branch, Nanjing Planning and Natural Resources Bureau, Nanjing 211200, China; 3. Nanjing Lishui Industry Investment Holding Group Co., Ltd., Nanjing 211200, China; 4. Wuxi Nianhuawan Cultural Investment Development Co., Ltd., Nanjing 210000, China)

Abstract: The protection of arable land has received significant attention in recent years from the Party Central Committee and the State Council, and a series of policies and procedures have been introduced for rigorous arable land protection. Arable land is a crucial component of food production. This study investigated the conflict between agricultural production and land use in developed regions in an effort to promote efficient agricultural production and adhere to the land compliance policy. It was found that some developed regions neglected the protection of arable land in the pursuit of greater economic benefits, which resulted in the "non-agriculturalization" and "non-food" of arable land. In addition, this study explained the newly established farmland policy and clarified the pertinent policy rules. And the agricultural land in the first opening area of Wuxiang Valley in Lishui District, Nanjing, was used as an example to propose the design strategy for the development of leisure and tourism agricultural parks based on the background of arable land "double prohibition" policies: reflecting compliance of the policy, reflecting uniqueness of the crop rotation, reflecting artistry of the design, reflecting scientificity of the production,

reflecting empowerment of the culture, reflecting creativity of the operation. The results of this study can provide ideas and contribute to the development of agricultural landscape in China in the future.

Key words: arable land; non-agriculturalization; non-food; leisure and tourism agricultural park

收稿日期: 2022-07-07

基金项目: 南京市规划和自然资源局溧水分局资助项目 (ZXCG-2021-175)

作者简介: 陈宇 (1975-), 女, 江苏江阴人, 博士, 教授, 主要从事乡村景观与农业园区规划研究。(E-mail) qomoo@163.com

2021年中华人民共和国自然资源部发布的166号文件中提出坚决制止耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”的政策要求,强调粮食安全,着力解决耕地不合规问题。随着耕地“双非”政策的正式实施,多处现存休闲观光农业园面临违规占用耕地,土地利用不合规等问题,急需进行土地整改和房屋拆除。耕地“非粮化”“非农化”带来的危害不单单是粮食安全方面的,还包括生态及景观层面。在这样的政策背景下,严格落实耕地政策,保障休闲观光农业园的合规性与生产性,并将乡村农业生态景观与产业经济相融合,是我们亟待解决的问题。因此,如何在确保土地合规化的基础上对农用地景观进行改造提升与创新发展,打造非粮食生产与粮食种植之间经济和生态双赢局面,具有重要的研究意义。

1 发达地区农业发展的意义和困境

城市化进程的发展加剧了土地资源短缺、用地不平衡等问题,尤其是发达地区,其相对欠发达地区来说更加依托于城市,发达地区的农业形式正从单一的种植业、养殖业为主的传统农业逐渐转变为集生产、生活、生态为一体的多功能农业^[1]。因此其农业现代化程度较高,产业融合度高且竞争力强^[2]。然而,部分发达地区的农业生产过分注重效益,在盲目追求经济效益的过程中忽略了对耕地的保护和利用,导致部分农用地被占用,土地利用不合规程度严重。第三次全国国土调查数据显示,全国耕地面积于2009年至2019年减少约5.9%,而造成这种现象的主要原因有2个:一是企业在土地流通过程中为获取更大利益而占用农用地进行商业建设;二是种植粮食经济效益低下,农民更愿意种植具有较高经济价值的观赏植物或药用植物,而非粮食作物^[3-4]。

然而,农业对于一个国家的价值不仅体现在经济上,其生态价值和社会价值也是不容忽视的。随着小康社会的逐步建成,人们对于生活的追求也不仅仅停留在温饱层面,而是更多地开始重视精神需求,农业的多功能性便体现在此。中国是一个具有上千年文化的农业大国,其耕地面积广阔,可种植农作物种类多样,各类高效经济作物为中国人民提供了充足的粮食及经济来源,也奠定了中国农业大国的地位。除粮食生产外,农业还具有维持生物多样性、涵养水源等

生态价值以及提供就业岗位、健康疗愈等社会价值^[5]。对农用地进行合理利用可以解决粮食生产问题并维持社会稳定^[6]。因此,在土地利用政策的约束下,高效利用耕地,在保障土地利用合规性的前提下将农业与旅游观光融合发展,打造高经济收益的休闲农业观光园是一种全新的探索模式。

2 有关耕地“双非”政策梳理

在各项耕地约束政策陆续出台的背景下,利用好各类农用地,确保土地合规化,实现农业与旅游业的融合发展,有必要对相关政策进行解读和研究,明确在土地利用合规性基础上的农业景观种养原则,实现兼具创新性、景观性、生态性和经济性的可持续景观。本文对已出台相关政策进行梳理总结,凝练提取出以下主要政策条例(表1)。

3 耕地“双非”政策管控背景下休闲观光农业园开发原则

观光农业园是一种以农业景观为特色,同时集科普、展示、教育、生产为一体的多功能休闲观光农业形态^[7]。此类农业园主要通过向游客展示农业景观,体验采摘乐趣等途径拉近游客与乡村田园之间的距离,传播农耕文化,让游客身临其境地感受田园风光。在保证农业生产的同时发展休闲旅游业,提高园区经济收益^[8]。

严禁耕地“非农化”“非粮化”后,农业景观在营造上受到一定限制,许多休闲观光农业园出现了缺乏农业内涵、同质化现象严重、相应配套服务设施不完善、景观效果较差、土地利用不合规等问题^[9-10]。如何将农业与景观高效融合,在立足农业的基础上发展观光旅游,具体可以从体现政策合规性、茬口新颖性、布局艺术性、生产科学性、文化赋能性、运营创意性等方面进行(表2)。

4 农用地合规利用策略

农用地是休闲观光农业园开发建设的基础,对农用地的利用首先应保证土地利用的合规性,在确保农业生产的前提下,结合生态性、观赏性、经济性、互动性等多方面营造特色田园景观。农用地主要可分为以下几类:耕地(包括永久基本农田、一般耕地)、园地、林地、其他农用地(包括设施农用地、农村道路、坑塘水面等)。

表1 有关耕地“双非”政策条例表

Table 1 Relevant policies and regulations on two prohibitions of cultivated land

	政策内容	政策出处
政策禁止	1. 严禁擅自占用一般耕地进行国土绿化; 2. 已划定的永久基本农田,任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途; 3. 严禁擅自增加还林、还草和湿地面积; 4. 未经许可,一般耕地不能转为林地、园地等; 5. 不得擅自侵占永久基本农田发展林果产业; 6. 林地、园地等未开垦的土地不得用作补充耕地进行占补平衡; 7. 禁止对已划定的永久基本农田用途进行更改; 8. 严禁新建畜禽养殖设施、水产养殖设施及耕地设施占用永久基本农田; 9. 禁止闲置、荒芜永久基本农田; 10. 严禁违规占用耕地绿化造林、挖湖造景; 11. 严禁超标建设绿色通道; 12. 严禁违规占用耕地从事非农建设; 13. 不得擅自砍伐已存在的生态林地。	《关于严格耕地用途管制有关问题》(自然资源发[2021]166号) 《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》(国办发[2020]44号) 《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为》(国办发明电[2020]24号) 《中华人民共和国森林法》
政策允许	1. 现有永久基本农田主要种植棉花、油料作物、糖料作物、蔬菜等农作物或粮食作物的可以保持原状;如果需要在永久基本农田上种植其他非粮食作物,必须采取与粮食作物间作、轮作和套种的方式,确保一季有粮; 2. 一般耕地在不影响耕地性质和不损害耕作层的情况下,可以适当种植除粮食及棉花、油料作物、糖料作物、蔬菜作物、饲料作物等以外的其他农作物。	《关于严格耕地用途管制有关问题》(自然资源发[2021]166号)
政策提倡	1. 对于可以垦造耕地的荒山荒坡,相关政策支持种植果树、林木,发展林果业; 2. 大力支持建设高标准农田,保障粮食生产质量与效率。	《关于严格耕地用途管制有关问题》(自然资源发[2021]166号) 《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》(国办发[2019]50号)

表2 耕地“双非”政策管控背景下休闲观光农业园开发原则

Table 2 Development principles of leisure and sightseeing agricultural park under the background of cultivated land two prohibitions

开发原则	开发内容	开发目标
体现政策合规性	明确各类农业用地可种植农作物种类,加强政策指引,保障土地利用合规化。	土地利用合规、景观优美
体现茬口新颖性	合理安排各茬口种植农作物品种,平衡各类用地,节约自然资源,提升休闲观光农业园景观价值。	因地制宜、突出风貌
体现布局艺术性	整体规划园区空间布局,合理规划山、水、林、田、宅等农业空间,融合艺术手法,打造多层次农业景观。	统筹规划、分区布局
体现生产科学性	做好区位环境调查,保障园区农业生产功能,引入先进栽培技术及设备,推进作物育种技术创新 ^[11] ,提高生产效率。	科技引领、生产高效
体现文化赋能性	挖掘当地特色,凝练本土文化,增强品牌意识,打造龙头产业。	品牌营造、彰显特色
体现运营创意性	提升产业融合 ^[12] ,推动产业延伸,满足游客观光需求,提升游览体验	创意运营、融合发展

4.1 耕地

4.1.1 永久基本农田 永久基本农田原则上不得以任何形式进行调整占用。重大建设项目选址难以避让的,应对相应耕地作出补划,达到进出平衡。永久基本农田的主要用途是进行粮食生产,在保证土地利用合规及粮食安全的基础上提高其景观价值,可种植观赏性较强的五色稻米、小麦、玉米等粮食作物,采用稻田画、合理轮作的方式进行粮食种植,打造特色田园农业景观。

4.1.2 一般耕地 永久基本农田以外的耕地为一

般耕地。一般耕地可在不破坏耕作层的前提下适当种植具有一定景观效果的经济作物,例如:观赏蔬菜、药用草本植物等。为提高种植效率,丰富景观层次,还可采用稻田养殖的形式,包括:稻虾共作、稻鸭共作等,有效节约种养成本,提供多样化的农业景观,同时有利于生态环境的可持续发展。

4.2 园地

园地的利用应以生态性、经济性为原则,充分利用场地内原有园地,通过种植梨、桃、枇杷、杨梅、柑橘等水果,打造集观光、旅游、采摘、休闲为一体的可

交互式果园,并引进现代化栽植技术,发展无土栽培、智慧认养等,提升园地综合效益,保障果农收入。

4.3 林地

林地主要包括公益林和经济林。公益林的开发要以保护为前提,不得对公益林进行破坏或改变林地用途。园区内的公益林可适度开展部分经营活动,例如:增添景观小品和服务设施、适度优化林种林相、配置夜间艺术照明以及临时性的林间走廊等,保障公益林生态价值。经济林的利用应采用科学布局、分类经营的方式,推进品种化栽培、标准化生产,提升经济林效益。

4.4 其他农用地

4.4.1 设施农用地 一般耕地新增破坏耕作层的养殖设施应符合相关标准并获批。对于已存在的农业设施,可充分利用现有装置,如温室大棚等,打造农产品采摘体验园,丰富产业多样性,增强游客游览体验感和互动感。

4.4.2 坑塘水面 耕地内坑塘水体不仅起到了景观作用,还兼具农业灌溉、防洪抗旱、保土固沙、净化水质等功能,是应对农业自然灾害的重要保障和维持生物多样性、农业系统稳定的重要构成。因此,对坑塘水体的疏浚应与园区内整体风貌相统一,保持原有水体形状、面积不变,同时兼具功能性,满足农业生产与灾害防治需求。鼓励生态式驳岸,减少硬质化设施,可在不破坏耕作层的前提下适当安置部分不破坏耕作层的绿色基础设施,例如架空木栈道、亲水平台等,打造安全环保的亲水空间,还可通过种植具有一定经济效益和观赏价值的水生蔬菜(如:莲藕、茨菇、茭白、水芹等),打造田园化滨水景观,保护坑塘水面生态环境。

4.4.3 农村道路 对农村道路的开发应遵守“因地制宜、生态优先、安全联通、经济合理”的原则,确保建设与养护并行^[13]。2017年土地利用现状分类标准^[14]规定,农村道路宽度不得超过8m,在对道路进行拓宽时,不得占用基本农田,也应尽量减少硬质铺装,避免对耕作层的破坏。休闲观光农业园作为以农业景观为主要观赏景观的旅游场所,进行设计时应以农业生产和观光旅游为主要目的,同时兼顾生态效益。因此,道路的铺装满足需求的基础上可采用经济、环保、透水性强的乡土材料,与周边环境相协调,大面积农业景观内部可穿插架空式木栈道,带给游客近距离感受乡村田园风光的体验,同时避免对耕地原有耕作层造成破坏。

5 旅游基础服务设施合规建设策略

旅游基础服务设施是休闲观光农业园内不可或缺的一部分,其主要承担着保障各项农业生产及满足游客需求的功能,合理高效的基础服务设施可以稳定农业农村发展并增强游客体验性^[15]。各项服务设施的规划设置也应严格遵守土地利用的相关政策,因地制宜地进行开发利用,避免非法占用耕地,确保农业生产高效、安全进行的同时提升游客及当地居民的生活便利度及舒适度。因此,在对其进行设计规划时,应着重考虑其生态性和功能性。在融入农业文化内涵,保障土地利用合规化的基础上,提升游客满意度。

5.1 绿化体系

休闲观光农业园是农业与旅游业相结合的产物,园区内绿化体系不能一味追求人工化,应以自然野趣为主要设计目标^[16],绿化体系应与周边农业景观相协调,并遵循适地、适树的原则,选用乡土树种,采用自然式种植的手法体现田园乡野风貌。田园绿化可以从保护耕地、改善农村环境出发,统一规划、统一治理,稳定农田林网控制面积,提高农田林网的防护效益。道路绿化应以不影响村内交通为原则,并根据道路等级、宽度、性质、周边环境等采取不同的绿化措施。水体绿化主要以保护水体生态环境为目的,选取亲水型植物,并利用现有植物进行生态修复,提升景观层次,维持生态稳定。

5.2 入口景观

入口景观是休闲观光农业园的标志性设施之一,其彰显了整个园区的内涵和特色,是园区的“门面”,具有吸引游客的重要作用。因此,在对入口景观等景观节点进行设计时,应融入当地特色文化历史,打造主题突出、风格适宜的地标型入口标识。同时,节点内铺装应严格遵守用地性质,不得占用农业空间进行硬质铺装,可采用栈道、青砖路面等形式进行景观营造。

5.3 小品景观

园区内小品景观可结合农业文化或当地历史文化内涵进行设计,可选取乡土材料,例如:竹条、木柴、砖石等进行制作。除此之外,景观小品的高度、色彩、造型、位置等也应与地形、山水、植物等景观要素相协调。位于农业用地空间上的景观小品不宜设置占地面积过大的底座,占用过多耕地面积。

5.4 服务设施

各项服务设施,包括厕所、餐饮、售卖等均应采用风格统一、富有乡野特色的建筑。可在园区内增设具有手工体验、康养疗愈、趣味科普等功能的互动性场馆,引导游客进行各项体验活动,增添趣味性的同时让游客对农业知识有一定的了解。位于一般耕地上的服务设施可采用便于拆卸移动的非永久性建筑,如集装箱、绿皮车厢等,以免破坏耕作层。

5.5 集散空间(停车场)

停车场的布置应结合村庄出入口、公共广场、建筑组团等进行合理布置,并根据地形地貌、游客需求采用不同的布局形式,合理利用建筑用地。停车场宜采用生态停车场,铺设草坪砖等非硬质铺装,并借瓜果蔬菜种植,增加绿化面积。游客聚集点、出入口等集散空间可推广绿地广场的形式,采用碎石等乡土材料进行铺装。

6 无想谷首开区农用地空间分析与合规利用开发策略

6.1 项目概况

无想谷首开区位于南京市溧水区无想山南面,总面积约 31.3 hm²,整体规划见图 1。无想山国家级森林公园,无想谷优越的地理位置以及丰富的自然资源造就了独一无二的文旅康养度假目的地。该项目总体规划定位是构建国医文化潮流体验胜地,项目总体规划呈现“一轴两带七板块”的格局,依托竹海生态景观轴,并以 2 条景城联动带实现景区与城区的融合。首开区作为无想谷的首要核心区域,旨在打造以中草药景观为主的“百草秘境”。前期调研发现,首开区地貌复杂,山田交汇,塘库资源丰富,但存在部分土地利用不合规现象,需对其进行调整。

6.2 用地类型与景观要素分析

根据第三次全国国土调查数据以及现场勘查结果(表 3),首开区场地内主要土地利用类型其他园地和乔木林地,以及少量坑塘水面和建筑用地。林地(包括可调整乔木林地、其他林地、乔木林地、竹林地)占比为 38.13%,园地(包括茶园、其他园地)占比为 44.79%。

场地内林地主要为公益林及竹林,公益林内植物种类丰富,对保护生物多样性和生态系统多样性具有重要意义,需重点对其进行保护和利用。园地主要为海棠林,占用永久基本农田,不符合土地利用规范,需

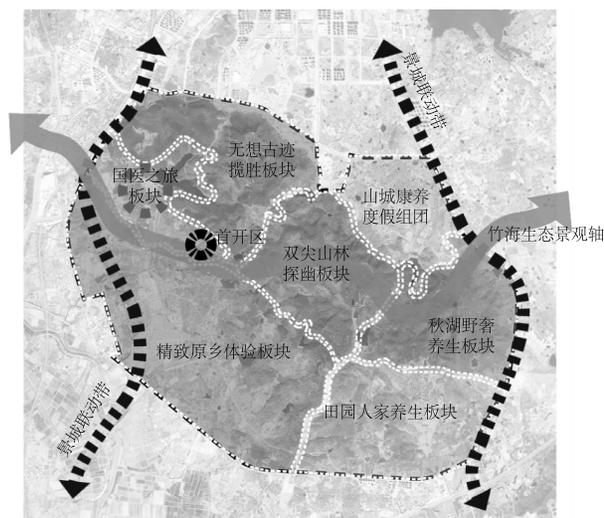


图 1 无想谷项目整体规划图

Fig.1 Wuxiang Valley overall project plan

恢复其耕地粮农化。部分坑塘沟渠污染严重,景观性较差,需对其进行净化处理。道路主要包括公路、城镇道路及农村道路,现有主要车行道符合农村道路宽度要求,在开发利用时应注意避免占用周边农田。农村宅基地因项目需要已对现有村庄建筑进行拆除。

表 3 无想谷首开区第三次全国土地调查土地利用现状统计表

Table 3 The land use status statistics of Wuxiang Valley pioneer area according to the third national land survey

土地类型	面积(hm ²)	占比(%)
茶园	0.299 4	0.96
公路用地	0.414 1	1.32
沟渠	0.920 2	2.94
可调整乔木林地	0.105 7	0.34
坑塘水面	1.440 7	4.60
农村道路	0.538 0	1.72
农村宅基地	1.697 0	5.42
其他草地	0.312 4	1.00
其他林地	1.522 3	4.86
其他园地	13.718 5	43.83
乔木林地	8.733 8	27.90
水田	0.023 4	0.08
竹林地	1.575 8	5.03
总计	31.301 3	100.00

表 4 显示,依据最新土地利用规划,项目区内以基本农田保护区为主,占比为 48.33%,一般农用地占比为 40.80%,现状地类主要包括坑塘水面、林地和部分园地,其中林地占比最大。

表4 无想谷首开区土地利用规划统计表

Table 4 Land use plan statistical table of Wuxiang Valley pioneer area

土地用途区类型	面积(hm ²)	占比(%)
基本农田保护区	15.126 7	48.33
一般农用地	12.771 7	40.80
村镇建设用地	2.408 9	7.70
其他用地	0.994 0	3.17
总计	31.301 3	100.00

6.3 无想谷首开区优化开发策略

无想谷首开区的项目开发以中草药植物为主题,农业产业为核心,在对园区进行改造、优化开发时,应采取整体规划、分区布局的形式,根据首开区用地性质将园区整体划分为农耕文化展示区、中草药种植区、生态保育区、文化体验区4个板块,保障首开区内农用地得到合理利用,避免土地利用不合规的现象出现,具体规划见图2。

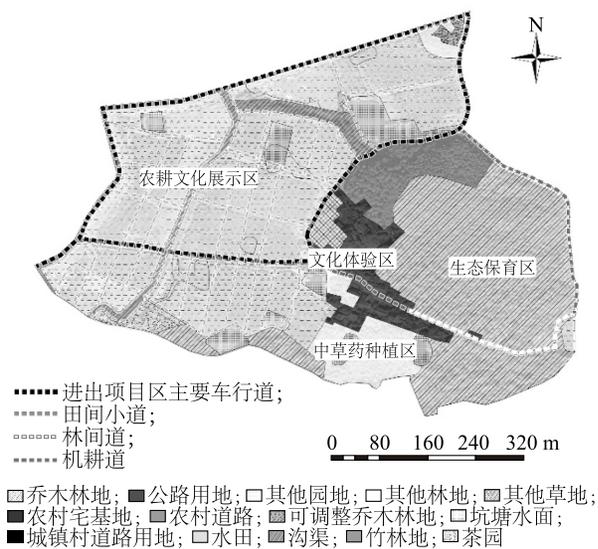


图2 无想谷首开区项目规划图

Fig.2 Wuxiang Valley pioneer area project plan

除此之外,园区开发应与项目整体主题相契合,体现中医药文化内涵,充分利用现有资源,以“合规性、生产性、特色性、生态性”为原则进行规划,打造集生产、旅游、科普、观光为一体的中草药休闲观光农业园。对于无想谷首开区的具体开发建议可从以下几个方面进行论述。

6.3.1 耕地高效利用、确保土地利用合规 为确保首开区土地性质合规,场地内永久基本农田种植的大面积海棠林需改建为粮食生产用地,并设立农耕

文化展示区,向游客展示特色农耕文化并保障农业生产功能。永久基本农田可采用茬口交替轮作的形式种植粮食作物、油料作物、蔬菜作物,形成四季有景的农业景观。例如,冬春茬种植小麦、油菜、蚕豆等,夏秋茬种植水稻、向日葵等,或者选用观赏价值较高的彩色稻米、小麦等农作物,将国医文化凝聚成稻田画图案,在保证土地用于粮食作物种植的前提下,具有更好的景观性以及商业价值。

首开区内规划为一般耕地的农用地可种植与国医文旅主题相契合的药用草本植物(例如:天门冬、老鸦瓣、活血丹、薄荷、香茅、何首乌、太子参、延胡索、益母草、药用百合等),作为中草药种植区,呼应“百草秘境”的中草药植物主题。

场地内林地为公益林性质,应严守生态红线,不得随意砍伐破坏,打造生态保育区,推动绿色可持续发展。因此,公益林的开发利用应以“保护为主,适度开发”为原则,保障公益林的生态效益。公益林中各类活动的引用可结合中草药文化,打造不破坏原有生态环境的大地艺术、森林走廊等,林下道路材质以块石、青砖等非硬质化材料为主,让游客近距离感受自然、亲近自然,同时丰富园区内景观层次。

6.3.2 增强文化赋能、促进产业融合 首开区以中草药文化为主题,在对园区进行整体规划时,应充分考虑文化内涵的融入,结合休闲观光农业园特有的农耕文化,融入当地民风、民俗,打造具有国医内涵以及溧水特色的文化体验区,例如:中草药特色茶餐厅、中草药手工体验馆、国医文创馆、草莓采摘体验园等,使游客可以体验各项休闲农业活动,增强农业园的趣味性和互动性,同时促进一二三产业融合,拉动就业并提高经济效益。

6.3.3 提升科普教育、传递国医文化 在农耕文化展示区以及中草药种植区设立作物科普教育园,并配备药用植物科普二维码,为游客科普中草药知识,让大众了解国医文化。此外,还可在园区内配备专业的植物科普讲解员,让游客在玩中学,同时增强游客对中草药的兴趣,实现国医文化的传承。

6.3.4 连通内外交通、完善基础设施 园区内交通道路体系尚不完善,进行道路提升改造时需注意农村道路宽度,在不占用基本农田的前提下可适当拓宽步行道,原有田坎可进行改造利用,设立田间小道,让游客漫步田园,近距离感受农耕文化。在进出项目方面,主要车行道需成环,连接内外交通,机耕

道结合实际需求,硬化需向上级报批,林地内的林下道路宜采用不破坏耕作层的块石、青砖等材料,避免对环境造成破坏。现有河道应进行整体疏浚,保障场地内灌溉及防洪蓄水用途。停车场的设置应根据实际需要进行布置,机动车停车场考虑到使用强度应建在建设用地上,一般耕地内可采用生态经济的木石材料,打造生态停车场。园区内小品风格应统一,提取中草药元素与国医文化,设置与国医主题相契合的景观小品和服务设施,例如:中草药科普景墙、花街铺地、国医器具型路灯等,向游客展示国医精髓,吸引更多游客了解传统中医药文化。小品及各类设施的材质也应选择当地木材、竹材等,展现景观自然性的同时与周边环境相协调。

7 讨论

随着严禁耕地“非农化”“非粮化”政策的落实,农用地景观的发展面临巨大挑战,在对农用地进行开发利用时,不能像过去那样随心所欲,仅仅以经济效益作为开发前提,而是更应该落实耕地的生产效益,在保障粮食安全的基础上进一步规划。通过对已出台相关政策进行梳理和总结,明确了不同性质农用地可种植作物种类,同时也为各类农业园的土地利用提供了理论参考。在耕地“双非”政策的影响下,中国休闲观光农业园的开发设计需做出一定调整,统筹考虑各方面因素,将土地利用合规化作为开发的首要前提,严格遵守国家有关耕地方面的管控,切实保障农业生产高效安全地进行。在此基础上,融合地域文化,促进观光农业的多元化发展,稳定当地农民经济收益,实现休闲观光农业园的绿色可持续发展。由于耕地政策尚处于不断完善之中,未来对于休闲观光农业园的发展模式仍需根据政策变动不断进行调整优化,以保障土地合规性和粮食生产的安全性。

8 结论

(1) 阐述耕地“双非”政策下发达地区农业发展的意义和所面临的困境,部分地区因过分注重经济效益从而导致违规占用耕地,粮食安全面临重大威胁,需进行土地利用调整。

(2) 对已出台相关耕地政策进行梳理和总结,凝练出政策禁止、政策允许以及政策提倡的耕地条例,为土地的合规利用提供理论依据。

(3) 阐述了耕地“双非”政策管控背景下休闲观光农业园的开发设计策略,应遵循政策合规性、茬口新颖性、布局艺术性、生产科学性、文化赋能性、运营创意性 6 大原则。

(4) 以各项耕地政策为依据,提出了耕地“双非”政策限制下农用地利用及各项配套服务设施建设的合规性建议策略,并以南京市溧水区无想谷首开区农用地利用为例,融合农耕和中草药文化,提出对于园区的相关改造建议,为同类型休闲观光农业园的开发设计提供借鉴。

参考文献:

- [1] 岳文泽,张晓雯,甄延临,等. 东部发达地区农业空间高质量优化的思考[J]. 农业工程学报, 2021, 37(22): 236-242.
- [2] 王丽娟,张玺玲,文长存. 东部沿海发达地区农业高质量发展的问题与对策[J]. 浙江农业科学, 2022, 63(5): 1125-1130.
- [3] 赵雪,王荣国. 严禁耕地“非农化”背景下林业发展模式的探究[J]. 科技资讯, 2021, 19(13): 15-18, 52.
- [4] 黄祖辉,李懿芸,毛晓红. 我国耕地“非农化”“非粮化”的现状与对策[J]. 江淮论坛, 2022(4): 13-21.
- [5] 刘人君,徐扬,赵雁. 基于自然教育的康养型休闲农业园设计——以石林耀奇香草谷 A、B 地块改造为例[J]. 广西林业科学, 2021, 50(2): 223-229.
- [6] 孟菲,谭永忠,陈航,等. 中国耕地“非粮化”的时空格局演变及其影响因素[J]. 中国土地科学, 2022, 36(1): 97-106.
- [7] 杜凯. 江阴市休闲观光农业发展现状及推进建议[J]. 上海农业科技, 2017(6): 1-2, 36.
- [8] 张剑斐. 休闲观光农业发展路径探讨[J]. 江苏农村经济, 2019(1): 43-44.
- [9] 钱娣,徐冉,季海军. 休闲观光农业存在问题与发展策略分析[J]. 农技服务, 2016, 33(16): 169, 125.
- [10] 滕翠红. 加大休闲观光农业园发展的建议[N]. 连云港日报, 2013-11-18(A05).
- [11] 毛晓红,李懿芸,毛小报,等. 浙江耕地“非农化”“非粮化”整治面临的问题及对策建议[J]. 浙江经济, 2022(4): 47-49.
- [12] 付英,侯克常,董为红,等. 关于我国耕地“双非化”监管机制的探讨——基于宁夏回族自治区的考察[J]. 中国国土资源经济, 2021, 34(10): 4-11.
- [13] 刘笑萍,童伟. 都市型农业经济性基础设施服务的重点选择[J]. 科学社会主义, 2009(1): 113-117.
- [14] 全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会. 土地利用现状分类: GB/T 21010-2017 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2017: 5.
- [15] 詹慧龙,刘虹,唐冲. 我国农业基础设施建设及服务需求研究[J]. 农村经济, 2015(12): 116-120.
- [16] 陈宇,杨雪. 基于休闲创意农业的植物景观构建技术[J]. 江苏农业学报, 2018, 34(3): 662-668.

(责任编辑:王妮)