

王长松, 彭柳林, 余艳锋, 等. 新冠肺炎疫情对农业农村发展的影响及应对措施——基于江西省调查数据[J]. 江苏农业学报, 2020, 36(2): 520-525.

doi: 10.3969/j.issn.1000-4440.2020.02.037

新冠肺炎疫情对农业农村发展的影响及应对措施—— 基于江西省调查数据

王长松, 彭柳林, 余艳锋, 余永琦

(江西省农业科学院农业经济与信息研究所, 江西 南昌 330200)

摘要: 基于江西省 253 户农户和 134 家农业企业调查问卷数据, 从生产端、流通端、消费端分析了 2020 年初新冠肺炎疫情对农业农村造成的负面影响。为保障农村生活的正常有序开展, 确保农业生产正常有序进行, 降低新冠肺炎疫情对农业农村造成的影响, 提出以下应对措施: 统筹抓好打赢疫情防控战与“三农”领域重点工作; 坚持“科学防治、精准施策”管控“人流”的同时, 因应自然规律、市场规律放松“物流”; 广泛开展网上在线技术指导和政策宣讲, 避免正常的春耕生产受到过度影响; 加快科研应急研发, 尽早摸清疫情对农业生产和农产品质量安全的潜在影响; 加大主要农产品储备调节力度, 预防主要农产品市场价格大起大落; 缓解禽类养殖企业产品积压滞销压力, 保护禽类产品产能; 预防早稻播种面积大幅下降, 稳住农民种粮信心。

关键词: 新冠肺炎; 农业农村; 政策措施

中图分类号: F325.7 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4440(2020)02-0520-06

Effects of COVID-19 epidemic on agricultural and rural development and countermeasures based on the survey data of Jiangxi province

WANG Chang-song, PENG Liu-lin, YU Yan-feng, YU Yong-qi

(Institute of Agricultural Economics and Information, Jiangxi Academy of Agricultural Sciences, Nanchang 330200, China)

Abstract: Based on the questionnaire data of 253 farmers and 134 agricultural enterprises in Jiangxi province, the negative impact of the novel coronavirus epidemic on agricultural and rural development in early 2020 was analyzed from the production side, circulation side and consumption side. In order to ensure the normal and orderly development of rural life and agricultural production, and reduce the impact of COVID-19 epidemic on agriculture and rural areas, the following countermeasures were put forward. The epidemic prevention and control work and the key work in the field of agriculture, rural areas and farmers should be coordinated. While the principle of scientific prevention and control, precise implementation of policies and controlling “human flow” was adhered to, “logistics” should be relaxed in accordance with the laws of nature and market. Online technical guidance and policy announcements should be widely carried out to avoid excessive impact on spring farming. Emergency research and development should be accelerated, the potential impact of the epidemic on agricultural production and the quality and safety of agricultural products should be identified as soon as possible. Adjust-

收稿日期: 2020-02-19

作者简介: 王长松(1989-), 男, 江西鄱阳人, 硕士, 助理研究员, 主要从事农业经济、数量经济方面的研究。(E-mail) 2740013220@qq.com

通讯作者: 彭柳林, (E-mail) pengliulin2010@163.com

ment for the reserve capacity of major agricultural products should be strengthened to prevent fluctuations in the prices of major agricultural products. In addition, we should protect the production capacity of poultry products by alleviating the pressure of overstocking and unsalable products in poultry farming enterprises. Measures should be taken to

prevent the sharp decline of early rice planting area and stabilize farmers' confidence in grain production.

Key words: COVID-19; agriculture and rural areas; policy measures

2020年2月中央一号文件发布,文件要求持续抓好农业稳产保供和农民增收,推进农业高质量发展,保持农村社会和谐稳定,提升农民群众获得感、幸福感、安全感^[1]。然而,新年伊始,新冠肺炎疫情从武汉迅速向全国蔓延,举国上下共同抗击疫情,为避免人口大规模流动和聚集,采取了居家隔离、延长春节假期、封闭式管理、延迟企业开工、弹性工作制等一系列的防控管理措施,但是随着疫情防控的持续,农村生活和农业生产受到的负面影响逐渐显现。若疫情短时期内得不到有效控制,农业企业复工复产和春耕生产未得到有效推进,势必影响农业农村的正常有序发展,势必影响人民生活水平的提高,势必影响全面建成小康社会的成色。因此,在做好农村疫情防控工作的同时,及时研判可能给农村生活和农业生产造成的负面影响,积极寻求对应解决之策,将有利于农村生活的正常有序开展,有利于农业生产正常有序进行,进而确保2020年“三农”领域的重点工作得到不折不扣地完成,确保人民生活得到不断提高,确保农村同步全面建成小康社会。

1 数据来源及说明

为科学地判断新冠肺炎疫情对农户的影响,笔者于2020年2月12日至2020年2月14日借助江西省九大农业产业发展工程联络群开展问卷调查,通过电话访谈和各岗位专家发送对接农户和企业经营主体以及转发朋友圈、群发通讯录好友的形式,协助完成调研。受调研对象个人意愿和社交网络使用熟练程度的限制,本次共回收农户问卷300份,剔除无效问卷,共回收农户有效问卷253份,问卷有效率84.33%。数据基本情况为:样本农户分布在江西省82个县(市、区);家庭直接从事农业生产的占比93.70%,家庭不从事农业生产的占比6.30%;属于普通小农户和种养散户的占比64.82%,属于注册登记家庭农场或者成立农民合作社或者成立农业公司的占比35.18%;主要从事粮食(小麦、水稻、玉米等)种植的农户占比73.03%,主要从事蔬菜、瓜果等种植的农户占比10.28%,主要从事鸡、鸭、鹅、猪、牛、羊等畜牧养殖的农户占比10.28%。

为了精准把握新冠肺炎疫情对农业企业的影

响,江西农业大学刘滨教授研究团队于2020年2月12日至13日对江西省农业企业展开了电话访谈和网络精准调查。调研涉及134家农业企业(公司、合作社),样本分布在江西省82个县(市、区)。其中,农产品种植和养殖业90家,占比67.16%;农产品加工业18家,占比13.44%;农产品销售(含线上和线下)4家,占比2.98%;农业生产资料供应业(含农业技术服务)9家,占比6.72%;休闲农业13家,占比9.70%^[2]。

2 新冠肺炎疫情对农业农村生活的影响

根据江西省253家农户调研数据和134家农业企业调研数据,新冠肺炎疫情对农业农村的负面影响逐渐显现。从生产端、流通端、销售端等全产业链角度来看,主要影响有以下几个方面:

2.1 生产端:春耕备耕受到影响,农事活动开展困难,农业企业停工停业

2.1.1 农户恐慌性情绪影响春耕备耕 部分农民缺乏有效了解疫情权威信息的渠道,接受信息杂且乱,“人传人”的传播信息导致农户对疫情出现阶段性恐慌,部分农户缺乏应对心理素质,基于自身安全考虑,尽力避免出户劳作,对春耕备耕积极性不高。但农时不等人,“人误地一时,地误人一年”,若疫情持续或农民因恐慌对未来信心不足,很有可能会影响农作物生长以及家庭春耕规模和进度。农户调研数据(图1)显示,93.28%的农户获取疫情防控信息的渠道为微信、短视频、微博等,通过传统媒体(权威媒体)获取疫情防控信息的农户仅占64.03%,甚至有部分农户通过村(镇)喇叭广播、家人亲戚等渠道获得疫情防控信息。

2.1.2 硬核防控导致农村农事活动开展困难 根据调研数据(图2),94.47%的农村采取封路、限制外村人员进入等区域封闭措施,93.28%的农村采取了禁止聚餐聚会、走亲访友的减少人员聚集的举措,85.77%的农村排查登记从疫区或外地返回的人员,而仅有40.32%的农村采取公共区域消毒等措施。部分地区硬核防控措施导致部分地区农村春耕受到明显影响,主要体现在农资供需矛盾及影响生产周

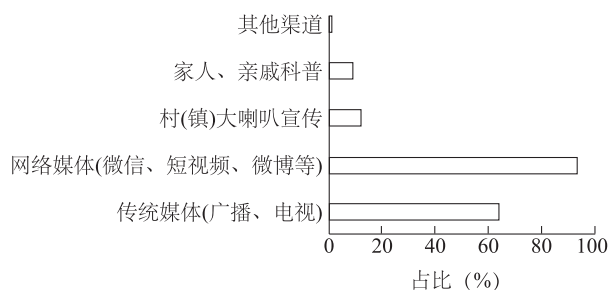


图1 2020年新冠肺炎疫情防控信息的获取渠道

Fig.1 Primary channels for obtaining COVID-19 epidemic prevention and control information

期。目前,各地陆续迎来春耕,对种子、肥料、农药、农机等生产资料和人工需求旺盛,但由于硬核防控,当地售卖农资的门店大多关门歇业,使得农业生产资料购置不够顺畅。现有农资难以支撑农业生产活动,农业生产将会无法正常有序进行。同时,许多农户在相邻乡镇租用土地,而交通管制导致生产资料和农业机具无法运输,加之春耕需要大量用工,而不少地区原定的植保下乡、技术下乡等生产性服务也被迫停止,进而造成农事工作无法开展。

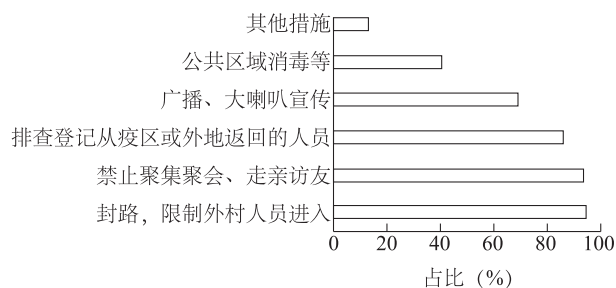


图2 2020年新冠肺炎疫情期间农村采取的疫情防控措施

Fig.2 Prevention and control measures adopted in rural areas during COVID-19 epidemic in 2020

2.1.3 多数农业企业处于停工状态 受疫情影响,大多数农业企业处于停工状态。据江西农业大学刘演教授研究团队调查,截至2020年2月13日,有99家企业处于停工状态,23家企业已开工,但产能较低,仅有12家企业已开工且达到正常产能^[2](图3)。主要原因在于:一是封村封路的影响。有98.21%的企业反映,生产经营所在地采取了最严格的疫情防控措施,实行交通管制,控制人员流动,造成了企业所需生产运营资料无法购买。二是企业员工返岗率低。其中,有89家企业表示目前非常缺少

工人,有67家企业预计疫情结束后员工的复工率会比往年低^[2]。三是缺乏防疫物资。根据防疫要求,企业复工必须为职工配备口罩、手套、测温仪等防护用品和洗手液、消毒水、酒精等消杀用品,但由于防控物资紧缺,企业无法正常采购相关防疫物资,导致企业缺乏必备的防疫物资,进而影响农业企业正常复工。

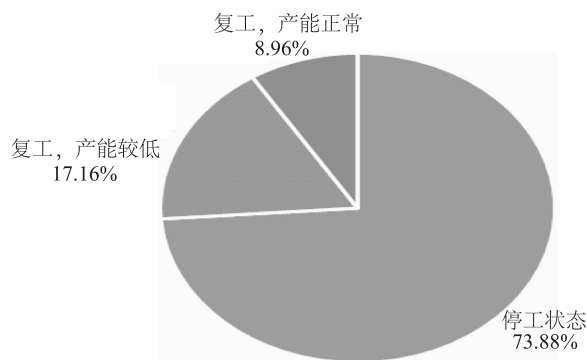


图3 2020年新冠肺炎疫情期间农业企业复工情况

Fig.3 Work resumption of agricultural enterprises during COVID-19 epidemic in 2020

2.1.4 农业企业成本增加收入下降 江西省134家农业企业调研数据显示,102家农业企业预计2020年全年的营业收入会有所下降,其中有11家认为今年的收入降幅非常大,会超过45%。主要原因在于:一是成本上涨。71家农业企业所需的生产资料成本上涨明显,其中有27家农业企业所需生产资料成本上涨幅度在30%以上,涨幅较大^[2]。二是成交量萎缩。目前已开业的大多数企业经营者表示成交量仅为去年同期的2成,甚至有少数企业仅为去年同期的1成。未开业的企业表示今年的订单量肯定不如往年。三是价格跌幅较大。例如宁都黄鸡原种场,其肉鸡苗价格从年前的4.5元/只跌至年后2月初的2.6元/只,下跌幅度为42.20%,其销售量与去年同比下降了80%^[2]。

2.2 流通端:农产品运输受限,果蔬产品滞销积压,畜牧产品雪上加霜

2.2.1 农产品运输和集贸市场封闭导致果蔬产品滞销积压 各地区实施的交通管制和封闭式管理,导致部分集贸市场关闭,部分道路封锁,农产品运输困难,造成交易中断、外销受阻、产品积压等一系列问题。以当季果蔬产品草莓为例,由于集贸市场关

闭,超市限流,跨区域产品运输受阻,入园采摘更不可能,致使草莓线上、线下销量和入园采摘销量均呈现断崖式下跌,加之草莓不易储存,部分农户仅能通过一对一配送的方式销售,既增加农户销售成本,也增加病毒传染风险,不利于疫情防控。因此,由于市场销售不畅,大量果蔬产品难以适时销售,造成滞销积压,农户遭受巨大经济损失^[3]。

2.2.2 周期叠加和疫情防控双重影响导致畜牧产品“雪上加霜” 封村断路,延迟饲料厂复工,暂停活禽交易,关闭屠宰场等防疫措施导致养殖场和养殖户的畜禽无饲料可用,仔畜雏禽无处可卖,出栏畜禽无法屠宰,养殖生产活动难以正常开展。一方面,到了上市日龄的产品“出不去”,积压滞销严重,亏损大;另一方面,处在生长期的畜禽“嗷嗷待哺”,饲料“进不来”,仔畜雏禽无处可卖。由于压力过大,已经出现直接掩埋活鸡,尤其是鸡苗和小鸡等极端处理措施,造成巨大损失。此外,2019年“非洲猪瘟”事件对生猪产业影响还未散去,突发的新冠肺炎疫情导致生猪养殖生产活动难以正常开展,迫使养猪企业的新建猪场普遍处于停工状态,出栏猪无法屠宰,对养猪产业带来进一步不利叠加影响,严重挫伤了生猪养殖场(户)的信心,生猪补栏积极性下降,最终将阻碍生猪产能的恢复进程。

2.3 消费端:农产品供需矛盾凸显,三产受损严重,就业和脱贫攻坚进程放缓

2.3.1 农产品城乡供需矛盾凸显,农户生活水平受到影响 由于各地区实施封闭式管理,抗击疫情是一场持久战,城市居民抢购囤积农产品,以便于安心居家隔离,一时间导致农产品尤其是在城市供不应求,价格飙升。一方面生产基地货源充足,难以运输出去,另一方面城市供应不足,价格飙升,加剧了农产品城乡供需矛盾。农户调研数据(图4)显示,30.83%的农户认为米、面价格呈现一定程度的上涨,71.94%的农户认为肉类价格呈现一定程度的上涨,64.82%的农户认为蛋类与蔬菜价格呈现一定程度的上涨。由于人员流动限制和交通客运停运,部分返乡农户无法返城务工,导致收入减少,而短期的物资运输能力下降,导致农村地区部分物资价格上涨,农户生活成本增加,农户生活水平受到影响^[4]。

2.3.2 农业三产遭遇寒冬受损严重 经历过了大棚房整治行动,乡村休闲旅游业遭受巨大损失,勉强存活的企业在年前加大投入,完善游乐设施建设和

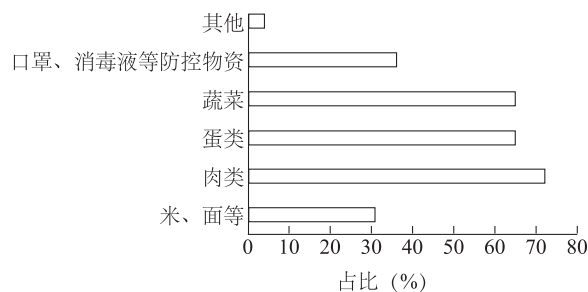


图4 2020年新冠肺炎疫情期间农产品价格上涨情况

Fig.4 Price increase of agricultural products during COVID-19 epidemic in 2020

准备餐饮食材,力求在春节假期“回血”,力争利用假期增加营业收入,但疫情爆发,导致休闲农场、三产融合园区停止营业,民宿、休闲采摘、餐饮全部受到影响,游客锐减,消费创新低,乡村休闲旅游业企业承受巨大损失。据统计,截至2月4日,江西省农村地区取消娱乐性、赛事性、乡俗性的体育类聚焦性活动和农村庙会、节庆活动等活动21 492次,取消红白喜事、庆典宴席等活动144 818次^[5]。

2.3.3 农村务工人员就业和脱贫攻坚进程放缓 春节假前,大量农村劳动力返乡过年,而疫情爆发后,交通管制、封闭式管理、居家隔离导致大量农村劳动力滞留在农村,无法及时返工返岗,而城市复工企业又亟需劳动力,导致企业产能恢复困难,用工成本上涨,企业经济效益受损,进而直接影响后期农村劳动力的就业市场需求^[3]。据国务院扶贫办统计,2019年全国有 2.729×10^7 建档立卡贫困劳动力在外务工,这些家庭收入中有2/3左右来自外出务工。由于返乡劳动力外出务工受阻,短时间内务工性收入锐减,必将导致贫困群众脱贫困难,势必会影响脱贫攻坚成效巩固。据农户调研数据(图5),26.48%的农户表示预期当月收入减少50.0%以下,41.11%的农户表示预期当月收入减少50%以上,13.44%的农户认为将失去工作,待业在家。

3 应对新冠肺炎疫情对农业农村发展影响的对策建议

3.1 统筹抓好打赢疫情防控战与“三农”领域重点工作

农业稳则天下稳。当前,疫情防控进入关键阶段,需要深入贯彻落实习近平总书记关于“科学防治、精准施策”重要指示精神的具体措施。与此同

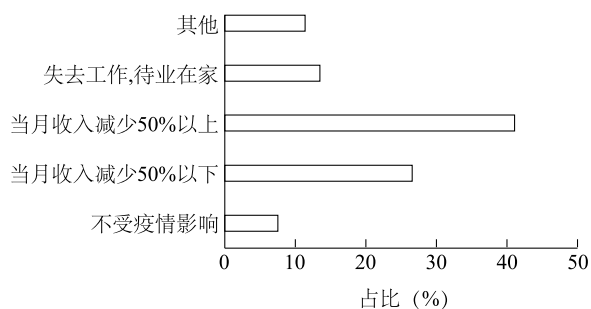


图5 外出务工人员收入受新冠肺炎疫情的影响

Fig.5 Impact of COVID-19 epidemic on the income of migrant workers

时,要以 2020 年中央 1 号文件精神为根本遵循,统筹推进江西省疫情防控与“三农”领域重点工作,深入贯彻落实打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大重点任务,持续抓好农业稳产保供和农民增收,推进农业高质量发展^[1,6]。当前,尤其需要协调推进疫情防控责任往乡村下沉与春耕备耕、农用生产资料供应、农产品运销、农民工外出谋业、乡村人居环境整治、农村公共卫生体系建设等方面的衔接,高度关注依托产业脱贫已经脱贫的广大农户的生产生活状况以及相关产业当前受到疫情的影响,快速采取应对措施^[7]。

3.2 坚持“科学防治、精准施策”管控“人流”的同时,因应自然规律、市场规律放松“物流”

服从疫情防控的要求,当前“人流”减少,存量人口大量分散在城市社区和广大乡村,出行受到一定的管制。首先,保障城乡居民基本生活资料“物流”的畅通。随着前期采购备足的春节年货基本见底,充分借鉴网格化和数字化管理理念,动态掌握疫情地区居民生活必需品需求帐,建立快速汇总和供需联系机制,以战时后勤保障的方式,点对点,精准保障。其次,加快恢复农产品特别是畜禽产品市场运销的正常化“物流”。再次,有效应对农业生产资料的季节性、周期性“物流”需求。当前正值春耕备耕时期,亟需种子、种苗、农膜、化肥、农药等农资商品供应,对农资“物流”的需求需要加快解决。可以借助电话、微信等渠道,调研各地需求,组织相关企业抓紧生产并统一对接配送。据了解,大部分地区养殖户春节备货已经“弹尽粮绝”,现在面临“一料难求”的困境。这其中存在铁路运输受阻、到港货物无法装卸等物流管控原因。

3.3 广泛开展网上在线技术指导和政策宣讲,避免正常的春耕生产受到过度影响

据了解,当前,村民对疫情普遍存在恐慌心理,接受的信息杂乱,“听风就是雨”的现象普遍,跟往年相比,多数农民春耕备耕的积极性降低。这种情况很有可能影响春耕正常进度乃至今年全省农业生产。因此,很有必要及时开展网上“专家在线”活动。一方面,组织专家开展“在线政策宣讲”,广泛宣传中央一号文件精神和省委省政府决策部署,提振信心,鼓舞干劲;另一方面,组织专家开展“在线技术指导”,利用网络、微信、12316 平台、广播电视等渠道,安排产业体系专家、科技特派员,围绕“九大产业发展工程”和广大农民朋友的科技需求,开展在线技术培训、技术指导。与此同时,组织专家编制《新冠肺炎疫情防控期间农业生产应急技术指导手册》,面向全省农民,提供应急指导。

3.4 加快科研应急研发,尽早摸清疫情对农业生产和农产品质量安全的潜在影响

一方面,组织省疾控中心、南大一附院、省中医院等医疗机构与畜牧检测检疫机构联合攻关研判新型冠状病毒可能对农业造成的影响。重点加强动物重大疫病及动物源性人畜共患病的监测及研究工作,排查病毒是否通过感染人群粪便、尿液、生活垃圾影响土壤质量和农产品质量安全,避免出现类似非洲猪瘟的传播扩散;另一方面,针对疫情防控期间农产品正常上市交易、流通存在一定程度的制约问题,重点研发蔬菜等农作物熟期调控技术,既缓解上市压力又保供给能力。此外,做好种苗、种禽、种畜繁育应急储备,保障农业生产稳定。

3.5 加大主要农产品储备调节力度,预防主要农产品市场价格大起大落

当前,因疫情防控需要,城乡居民的旅游、聚会、聚餐、婚宴等需求暂时全面搁置,处于“休眠”状态。一旦疫情得到全面控制,这些需求将会全面“唤醒”,由此引发肉、蛋、奶等农产品需求迅猛增长。因此,需要加大储备调节力度,加快农产品仓储保鲜冷链物流设施建设,防止主要农产品因供不应求而价格暴涨。

3.6 建议压实地方责任落实支持政策,重点抓好禽类和猪肉市场与疫情工作

一方面,缓解禽类养殖企业产品积压滞销压力,保护禽类产品产能。迅速摸查市场情况,启动禽肉

收储,给予企业适当补贴、税收减免以及贷款支持,在生猪生产尚未完全恢复的情况下,防止禽类生产出现大面积萎缩。另一方面,进一步提高生猪屠宰规模,适时加大中央储备冻猪肉安排力度。将生猪稳产保供作为重大政治任务,压实地方责任,抓好疫病防控。严格落实扶持生猪生产的各项政策举措,抓紧打通环评、用地、信贷等瓶颈,纠正随意扩大限养禁养区和搞“无猪县”问题^[8]。加强动物防疫体系建设,推动生猪标准化规模养殖,加强对中小散户的防疫服务,引导生猪屠宰加工向养殖集中区转移。

3.7 预防早稻播种面积大幅下降,稳住农民种粮信心

近年来,因稻谷最低收购价接连下调,农业效益低下,前两年各地已出现一定程度“双改单”和撂荒现象。据调研,在当前经济下行背景下,若无明显政策利好,农户种粮信心势必低迷。如果不及时采取措施,今年江西省水稻“双改单”甚至撂荒现象可能较往年更严重。因此,需要完善落实农业补贴政策,推进稻谷完全成本保险和收入试点工作,加大产粮大县奖励力度,保护好农民种粮积极性,让农民种粮不吃亏,稳定粮食面积和产量,确保江西省粮食生产目标不受影响。

3.8 建议提前谋划返岗返城防控措施,利用科技力量强化监控,建立人员动态监控机制,确保疫情防控期间农民稳岗稳业

由于疫情导致的区域封闭、交通管控、客运受限,势必造成“用工荒”,进而导致生产要素流动受阻、居民可支配收入减少、生产成本剧增等一系列不利影响。一方面,随着春节假期结束,疫情稳定后,

必然有大量农民返岗返城返工,在提前谋划防控措施的同时,建立企业社区联动防控预警机制,利用科技力量建立从下车到社区到单位全链条的科技防护动态监控机制。另一方面,加快研究农民就业优惠政策,对疫情防控期间不能返乡的农民,协调企业优先保留其原有就业岗位,不予裁员减员,确保农民薪酬足额按时发放。此外,对于在本地区就业的农民和本地企业,要给予相应支持政策,鼓励助力农民积极发展农业生产、稳岗就业,鼓励金融机构灵活调整农业产业企业信贷安排,为符合条件的农业企业办理延期、续贷。

参考文献:

- [1] 中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见[N]. 人民日报,2020-02-06(1).
- [2] 微言随享.关于新冠肺炎疫情对江西省农业企业影响的调查报告[EB/OL].(2020-02-17)[2020-03-11].<https://mp.weixin.qq.com/s/dy0yxdjrjOLNEc2SDKeQMew>.
- [3] 杨瑞珍.“非典”对农民收入的影响及应对措施[J]. 中国农业资源与区划,2003(4):19-22.
- [4] 车 鸣.对“非典”引发的农民工返乡潮的思考[J]. 市场与人口分析,2003(4):46-49.
- [5] 谭 红.江西省农村地区取缔各类群众聚集性活动2万余次[EB/OL].(2020-02-05)[2020-03-11].http://nync.jiangxi.gov.cn/art/2020/2/5/art_27774_1495859.html.
- [6] 赖盈盈,方春英,曾 霄,等.今年全省农业农村重点抓好十项工作[N]. 贵州日报,2020-01-07(2).
- [7] 王晓莉.新时期我国乡村治理机制创新——基于20个典型案例的比较分析[J]. 科学社会主义,2019(6):123-129.
- [8] 李 慧.今年全省农业农村重点抓好十项工作[N]. 光明日报,2020-02-06(2).

(责任编辑:张震林)